**ПАМЯТКА**

**о применении статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года   
№ 273-ФЗ «О противодействии коррупции»**

**Нормативное установление обязанностей**

1. Согласно [части 1](consultantplus://offline/ref=73795002BCE5EBC33660CE4627E3AF9518D96F839130181CC5EAE5084B093DB3494FC014E6e8D) [статьи 12](consultantplus://offline/ref=33F0592FDB0B6CE9AE52BDCFD27FA9585BA0AFD25F0B1A811AD5DA80BCA5E083E04C2E96yDJ5B) Федерального закона от   
25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) **гражданин, замещавший должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень**, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее – перечень), в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы **имеет право замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работы (оказывать данной организации услуги)** в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), **если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, с согласия соответствующей комиссии** по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссия).

Период, в течение которого действует указанное ограничение, начинается со дня увольнения с государственной или муниципальной службы и заканчивается через два года.

**Гражданин обязан получать согласие комиссии при наличии двух факторов:**

- **включение должности государственной или муниципальной службы в соответствующий перечень должностей** (перечень должностей, замещение которых предусматривает обязанности представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера);

- **осуществление отдельных функций государственного, муниципального (административного) управления** в отношении данной организации во время прохождения государственной или муниципальной службы.

Принятие решения о необходимости получения согласия комиссии является ответственностью гражданина (бывшего государственного или муниципального служащего).

Гражданин при определении необходимости получения согласия комиссии должен оценить свои должностные (служебные) обязанности на предмет взаимодействия с организацией, ознакомиться с правоустанавливающими, отчетными и иными документами организации в части возможного наличия взаимосвязи сферы деятельности организации с полномочиями (функциями) государственного или муниципального органа, в котором он ранее замещал должность, в целях принятия решения об осуществлении либо неосуществлении им в отношении данной организации отдельных функций государственного, муниципального (административного) управления.

2. В соответствии с [частью 2 статьи 12](consultantplus://offline/ref=33F0592FDB0B6CE9AE52BDCFD27FA9585BA0AFD25F0B1A811AD5DA80BCA5E083E04C2E96yDJ5B) Федерального закона № 273-ФЗ на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы возложена обязанность при заключении трудовых или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг), указанных в [части 1](consultantplus://offline/ref=33F0592FDB0B6CE9AE52BDCFD27FA9585BA0AFD25F0B1A811AD5DA80BCA5E083E04C2E97yDJDB) данной статьи, сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы.

**Обязанность бывшего государственного или муниципального служащего информировать работодателя** **о замещении должности, включенной в перечень,** **распространяется на все случаи** замещения на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнения в данной организации работы (оказания данной организации услуг) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) **вне зависимости от того, входили или нет отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией в должностные (служебные) обязанности по замещаемой гражданином ранее должности государственной или муниципальной службы.**

3. Одновременно с этим часть 4 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ предусматривает обязанность работодателя сообщать о трудоустройстве (заключении гражданско-правового договора) бывшего государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы.

**Исполнение обязанности работодателя** в соответствии с [частью 4 статьи 12](consultantplus://offline/ref=33F0592FDB0B6CE9AE52BDCFD27FA9585BA0AFD25F0B1A811AD5DA80BCA5E083E04C2E96yDJ7B) Федерального закона № 273-ФЗ **сообщить в десятидневный срок о заключении трудового или гражданско-правового договора представителю нанимателя (работодателю) по последнему месту службы** осуществляется в порядке, установленном [постановлением](consultantplus://offline/ref=33F0592FDB0B6CE9AE52BDCFD27FA95858A0ABD250021A811AD5DA80BCyAJ5B) Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации».

**Функции государственного, муниципального (административного) управления организацией**

Это полномочия государственного или муниципального служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений.

Для целей настоящей памятки **осуществление функций государственного, муниципального (административного) управления предполагает в том числе:**

размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, в том числе участие в работе комиссии по размещению заказов;

осуществление государственного надзора и контроля;

подготовку и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также ограниченных ресурсов (квот, земельных участков и т.п.);

организацию продажи приватизируемого государственного или муниципального имущества, иного имущества, а также права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

подготовку и принятие решений о возврате или зачете излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов и сборов, а также пеней и штрафов;

подготовку и принятие решений об отсрочке уплаты налогов и сборов;

лицензирование отдельных видов деятельности, выдача разрешений на отдельные виды работ и иные действия;

проведение государственной экспертизы и выдача заключений;

возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях, проведение административного расследования;

проведение расследований причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному и муниципальному имуществу;

представление в судебных органах прав и законных интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;

участие государственного или муниципального служащего в осуществлении оперативно-розыскной деятельности, а также деятельности, связанной с предварительным следствием и дознанием по уголовным делам.

**Условия, исключающие необходимость исполнения обязанностей**

1. Существенным условием, наличие которого является необходимым для исполнения вышеуказанных обязанностей, является замещение бывшим гражданским или муниципальным служащим только той должности, которая включена в перечень. **Иными словами, если бывший государственный или муниципальный служащий замещал должность, не включенную в перечень, то получать согласие комиссии, информировать работодателя не требуется, равно как работодателю не требуется направлять сообщение по последнему месту службы такого гражданина.**

2. Случаями, когда **получение согласия комиссией не требуется**, являются следующие ситуации:

гражданин переходит на работу в другой государственный (муниципальный) орган;

гражданин участвует в деятельности органа управления коммерческой организацией в случаях, установленных федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=6CFC1BC8AD79F6220FCD87B805A4E30D1022BB7454AB576847642580DDO1KDE);

гражданин осуществлял отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления, направленные на неопределенный круг лиц в конкретной сфере, в которой функционирует организация (подготовка правовых актов и иных управленческих решений, связанных с регулированием данной сферы деятельности), и при этом не совершал действий, которые могли создать для данной организации наряду с другими организациями в данной сфере привилегии и приоритеты.

3. Обязанность сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора представителю нанимателя (работодателю) по последнему месту службы гражданина обусловлена необходимостью предупреждения возникновения коллизии публичных интересов государства и частных интересов гражданина и установлена в целях реализации рекомендаций Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в городе Нью-Йорке 31 октября 2003 года резолюцией 58/4 на 51-м пленарном заседании 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН).

В указанной связи **направление сообщения также не требуется в случае** перехода гражданина с государственной или муниципальной службы на работу в другой государственных (муниципальный) орган, поскольку такой переход не изменяет публичного статуса правоотношений между субъектами.

**Ответственность за несоблюдение обязанностей**

1. **Несоблюдение гражданином**, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, после увольнения с государственной или муниципальной службы **требований о получении согласия комиссии, а также о сообщении работодателю сведений о последнем месте своей службы влечет прекращение трудового или гражданско-правового договора**, заключенного с указанным гражданином (часть 3 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ).

Так, абзац пятый статьи 83 Трудового кодекса Российской Федерации в качестве основания для прекращения трудового договора предусматривает нарушение установленных федеральными законами ограничений, запретов и требований, касающихся привлечения к трудовой деятельности граждан, уволенных с государственной или муниципальной службы.

2. **Неисполнение работодателем обязанности** в десятидневный срок **сообщать о заключении трудового или гражданского-правового договора** представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы **является правонарушением** и влечет ответственность в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=03AA54B614D1B7FECA01552FA8AE41569EEE555DE614251D6250CF87D1906E1ACFE4B91E0F9691BDHFw7C) Российской Федерации (часть 5 статьи 12 Федерального закона № 273-ФЗ).

Указанное правонарушение является административным в силу статьи 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и влечет наложение штрафа на работодателя.

**Порядок действий субъектов правоотношений**

| **Содержание обязанности** | **Основание** | **Необходимые действия** |
| --- | --- | --- |
| В течение двух лет после увольнения с государственной гражданской службы Иркутской области **бывший государственный или муниципальный служащий** **обязан получать согласие комиссии** по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов на осуществление работы на условиях трудового договора в организации и (или) выполнение работы на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) **в следующих случаях:**  **а) при осуществлении деятельности на условиях трудового договора:**  - при замещении должности бывший гражданский или муниципальный служащий был обязан представлять сведения о доходах (должность гражданского служащего была включена в соответствующий перечень);  - отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности бывшего гражданского или муниципального служащего;  **б) при осуществлении деятельности на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров):**  - при замещении должности бывший гражданский или муниципальный служащий был обязан представлять сведения о доходах (должность гражданского служащего была включена в соответствующий перечень);  - отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности бывшего гражданского или муниципального служащего;  - стоимость работ выполняемых на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) в течение месяца более ста тысяч рублей. | статья 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации;  часть 3.1 статьи 17 Федерального закона от  27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»; часть 4 статьи 14 Федерального закона от  2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;  часть 1 статьи 12 Федерального закона от  25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» | Подать в кадровое подразделение (ответственному должностному лицу) государственного или муниципального органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений обращение о даче согласия на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнение в данной организации работы (оказание данной организации услуги) |
| **Гражданин** Российской Федерации, который при замещении должности государственной гражданской (муниципальной) службы был обязан представлять сведения о доходах (то есть должность гражданского (муниципального) служащего была включена в соответствующий перечень), в течение двух лет после увольнения с государственной гражданской (муниципальной) службы Иркутской области **обязан** при заключении трудовых или гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг), сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы | статья 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации;  часть 2 статьи 12 Федерального закона от  25 декабря 2008 года № 273-ФЗ  «О противодействии коррупции» | В течение двух лет после увольнения с гражданской (муниципальной) службы письменно уведомлять каждого работодателя о последнем месте своей службы |
| **Работодатель** при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с бывшим гражданским (муниципальным) служащим, который при замещении должности гражданской (муниципальной) службы был обязан представлять сведения о доходах (то есть должность гражданского (муниципального) служащего была включена в соответствующий перечень), в течение двух лет после его увольнения с гражданской (муниципальной) службы **обязан** в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) бывшего гражданского (муниципального) служащего по последнему месту его службы в [порядке](consultantplus://offline/ref=D257F71F3F6CDBEA2CB48F1D3C726BEC3F35912AA32D1754258097F0AA43nDM), установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 29 | статья 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации;  часть 4 статьи 12 Федерального закона от  25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;  постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 года № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации» | **В 10-ти дневный срок** со дня заключения трудового договора или гражданско-правового договора работодатель обязан проинформировать представителя нанимателя (работодателя) бывшего гражданского (муниципального) служащего по последнему месту его службы о заключении с ним трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) в письменной форме |